



Núcleo Dirigente do
Território da Cidadania do

CARIRI

PLANO DE AÇÃO
2014-2015

[documento preliminar]

CRÉDITOS

Membros do Núcleo Dirigente

Titulares

Flor do Piqui | Juliana Sarafim Bezerra

Titulares

Flor do Piqui | Juliana Sarafim Bezerra

Assessor Territorial do TCC

Pedro Neto Lobo Soares

Convidados para a Oficina

Antônia Duarte Almeida (Graça Almeida)

Coordenadora de Desenvolvimento Territorial e Combate à Pobreza Rural da Secretaria de Desenvolvimento Agrário do Ceará

Olímpio Queiroga Neto

Articulador estadual da Secretaria de Desenvolvimento Territorial do Ministério do Desenvolvimento Agrário (SDT/MDA)

Alexandre Cortez de Souza

Assessor técnico do Instituto Agropolos do Ceará

Facilitador da Oficina

Antonio Joelmir Pinho

Consultor em Políticas Públicas e Diretor Geral da Escola de Políticas Públicas e Cidadania Ativa (EPUCA)

APRESENTAÇÃO

Este documento registra o ***Plano de Ação do Núcleo Dirigente do Território da Cidadania do Cariri para o biênio 2014-2015***, a partir de cinco objetivos estratégicos definidos durante a oficina de planejamento realizada no dia 30 de janeiro de 2014.

A referida oficina teve lugar na sede do Instituto Flor do Piqui, na cidade do Crato, e contou as presenças de integrantes do referido núcleo (titulares e suplentes), além do assessor territorial da Secretaria de Desenvolvimento Agrário do Ceará e alguns convidados.

Os trabalhos da oficina foram facilitados pelo consultor em políticas públicas e diretor geral da Escola de Políticas Públicas e Cidadania Ativa (EPUCA), Joelmir Pinho, a partir de uma metodologia que deu ênfase à construção coletiva e à troca de informações e conhecimentos entre os diversos participantes.

Um segundo momento foi realizado na tarde de 5 de fevereiro de 2014, na sede regional do Instituto Agropo-

los, na cidade do Crato, com as presenças dos integrantes do grupo de trabalho (GT) formado ao final da oficina do dia 30, assim constituído: Pedro Lobo, Alexandre Cortez, Julliana Bezerra, Claire Anne Sousa e Joelmir Pinho.

Coube a esse GT dar forma técnica ao presente documento e avançar na construção da matriz de execução das ações propostas durante a oficina, à luz dos objetivos estratégicos definidos na primeira etapa, aprimorando-as, naquilo que se fizesse necessário.

O documento que você tem em mãos é o resultado desse processo e será submetido ao Núcleo Dirigente, para aprovação final, em reunião programada para o dia 7 de março de 2014.

Núcleo Dirigente

Território da Cidadania do Cariri

A ESTRATÉGIA TERRITÓRIOS DA CIDADANIA

Criado em 2008, o *Programa Territórios da Cidadania* foi concebido como uma estratégia de desenvolvimento regional sustentável e de garantia de direitos sociais voltada às regiões do país que mais precisam. O objetivo é levar o desenvolvimento econômico e universalizar os programas básicos de cidadania. O Programa integra ações dos governos Federal, estaduais e municipais.

Em cada território, um Colegiado Territorial composto pelas três esferas governamentais e pela sociedade, determina um plano de desenvolvimento e uma agenda pactuada de ações. Os territórios foram definidos com base em conjuntos de municípios com características econômicas e ambientais comuns e com identidade e coesão social, cultural e geográfica.

Maiores que o município e menores que o estado, os territórios demonstram, de forma mais nítida, a realidade dos grupos sociais, das atividades econômicas e das instituições, o que facilita o planejamento de ações governamentais para o desenvolvimento dessas regiões.

Por sua concepção e gerenciamento, o *Territórios da Cidadania* não se limita em atacar problemas específicos com ações dirigidas. Ele combina diferentes ações de ministérios e governos estaduais e municipais. Com isso, consolida as relações federativas e torna mais eficiente a ação do poder público nos territórios.

Uma Matriz de Ações é apresentada todo ano em cada Território, contendo as ações ofertadas pelo Governo Federal, com dados descritivos, metas e valores territorializados.

Em seguida, o Comitê de Articulação Estadual realiza e coordena o Debate Territorial com os colegiados e indica demandas e prioridades com base em seus Planos Territoriais de Desenvolvimento Rural Sustentável (PTDRS).

Na etapa seguinte, a partir das indicações dos Colegiados, o Governo ajusta e complementa a Matriz, produzindo o Plano de Execução, base para o monitoramento e o controle social das ações pactuadas. Relatórios de Execução disponíveis no Portal da Cidadania detalham estágios da execução e as providências adotadas.

O TERRITÓRIO DA CIDADANIA DO CARIRI

*“O Cariri cearense é um dos berços do processo civilizatório sertanejo; é o grande caldeirão das culturas e etnias do Nordeste. Esse processo civilizatório, que se moveu sobre destroços e ossadas gerou uma cultura original que deita raízes nas principais vertentes das culturas ocidentais, notadamente das culturas tapuia, européias (ibéricas e mediterrâneas), norte africanas e afro-brasileiras”.*¹

O Território da Cidadania do Cariri reúne vinte e oito municípios que juntos somam 17.040,7 km², onde vivem 930.928 habitantes (IBGE/Censo Demográfico 2010). A taxa de urbanização média dos municípios do Cariri é de 69,82% com variações de 29,45% (Tarrafas) a 96,07% (Juazeiro do Norte). A densidade demográfica da Região é de 54,63 hab/km², ficando Potengi com a menor densidade (9,99 hab/km²) e Juazeiro do Norte com a maior densidade (1.005,39 hab/km²).

¹**Cariri, a nação das utopias.** Trecho de artigo do cineasta e pesquisador Rosemberg Cariry, publicado originalmente no Jornal DIÁRIO DO NORDESTE, em 30/11/2008 (Caderno 3)

Se tomarmos por base os dados do IBGE nos anos de 2005 e 2012, disponíveis em *Perfil Básico Regional 2012 - Macrorregião Cariri/Centro Sul* (IPECE. 2012), no tocante à taxa média geométrica de crescimento anual vamos observar que em alguns municípios da região ocorreu um decréscimo da população. É o caso dos municípios de Granjeiro (-3,02%), Farias Brito (-2,18%), Porteiras (-0,99%), Caririaçu (-1,05%) e Saboeiro (-0,90%), apenas para citar os cinco com maiores decréscimos demográficos.

Os fatores que contribuíram para esse cenário podem estar relacionados tanto a processos migratórios de dentro para fora, quanto à redução expressiva das taxas de natalidade e aumento superior das taxas de mortalidade. Contudo, sem uma maior investigação desse fenômeno, não podemos atribuir esta ou aquela causa ao mesmo, que pode assumir origem multicausal.

Embora de forma extraoficial, o Território do Cariri está subdividido em três microterritórios: Cariri Central, Cariri Leste e Cariri Oeste.

O microterritório Cariri Central, com uma área de aproximadamente 5.088 km², onde vivem cerca de 586.611 habitantes, é formado pelos municípios de Abaiara, Barbalha, Caririaçu, Crato, Farias Brito, Grangeiro, Jardim, Juazeiro do Norte, Missão Velha e Várzea Alegre. Já o microterritório Cariri Leste, que possui uma área de aproximadamente 4.637 km², onde vivem 194.776 habitantes, compreende os municípios de Aurora, Barro, Brejo Santo, Jati, Mauriti, Milagres, Penaforte e Porteiras.

O microterritório Cariri Oeste conta com uma área de aproximadamente 7.316 km² e uma população de 149.541 habitantes, sendo formado pelos municípios de Altaneira, Antonina do Norte, Araripe, Assaré, Campos Sales, Nova Olinda, Potengi, Salitre, Santana do Cariri e Tarrafas.

Com 30,17% da população do Território do Cariri vivendo no campo e uma estrutura fundiária composta predominantemente por pequenas propriedades, a agricultura familiar ocupa papel de destaque na economia local e é fonte de renda para mais de 52 mil famílias, conforme revelam os dados do Censo da Agricultura Familiar 2006 (IBGE).

A economia da Região tem apresentado um significativo crescimento ao longo dos últimos anos, conforme revelam os dados do Instituto de Pesquisa e Estratégia Econômica do Ceará (IPECE). O PIB *per capita* na média dos municípios do Cariri saltou de R\$ 2.255,68 em 2005 para R\$ 3.978,75 em 2009. Contudo, não podemos tomar apenas esse indicador, isoladamente, se quisermos compreender melhor a economia da Região e a qualidade de vida de sua população.

Exemplo disso é o município de Salitre, que possui o sexto melhor PIB *per capita* da Região, mas é, ao mesmo tempo, o município caririense com pior Índice de Desenvolvimento Humano (IDH).

Em que pese os avanços pontuais verificados na última década, o Território da Cidadania do Cariri ainda convive com indicadores que revelam a persistência de um cenário de exclusão social, fortemente vinculado ao modelo de desenvolvimento econômico concentrador de renda e riqueza e ao braço curto do Estado quando o assunto é a garantia dos direitos fundamentais do cidadão. Trata-se, pois, de um Território em construção.

A OFICINA DE PLANEJAMENTO DO NÚCLEO DIRIGENTE

Realizada no dia 30 de janeiro de 2014, das 8h00min às 18h00min, a Oficina contou com a seguinte agenda:

Manhã

- Abertura
- Pactuação da agenda/contrato de convivência
- Exercício de acolhida (relaxamento)
- Exibição do vídeo/debate sobre Territórios da Cidadania (Programa Brasilianas.org)
- Informes sobre o TC em 2014 (Olímpio e Graça)
- Identificação dos principais desafios do Núcleo Dirigente para 2014 (tarjetas individuais)

Tarde

- Análise dos desafios (agrupamento por eixo temático ou afinidade)
- Definição dos objetivos estratégicos
- Propostas de ação (atividade de grupo)
- Socialização dos trabalhos de grupo
- Construção das matrizes de ação (atividade, prazo/quando, responsáveis)
- Avaliação/encerramento da Oficina

OBJETIVOS DO PLANO DE AÇÃO 2014-2015

1. Fortalecer o processo de organização interna das diversas instâncias do Território da Cidadania do Cariri (TCC).
2. Assegurar a ampla visibilidade das ações institucionais e das diversas instâncias do TCC.
3. Promover a formação continuada e sistemática dos atores que integram as diversas instâncias do TCC.
4. Fortalecer a articulação e integração das Políticas Públicas em execução no Território da Cidadania do Cariri.
5. Estimular a participação e o controle social nos processos de planejamento, execução e avaliação das Políticas Públicas e ações governamentais no âmbito do Território da Cidadania do Cariri.

MATRIZ DE AÇÕES PARA 2014

Objetivo estratégico 1 Fortalecer o processo de organização interna das diversas instâncias do Território da Cidadania do Cariri.		
ATIVIDADE/AÇÃO	PRAZO OU PERÍODO DE EXECUÇÃO	RESPONSÁVEL
Revisão do Regimento Interno do TCC	Até 30/04/2014	GT Joelmir, Pedro, Julliana e Claire Anne
Descentralização (itinerância) das Plenárias do TCC ²	A partir do mês de março de 2014	Núcleo Dirigente
Revitalização dos Comitês Temáticos e Setoriais do TCC	Até 30/11/2014	Núcleo Dirigente
Apoio à elaboração dos Planos de Ação dos Comitês Temáticos e Setoriais do Território da Cidadania do Cariri	Até 30/11/2014	Núcleo Dirigente
Realização de visitas às instituições/organizações com assento no Colegiado do TCC ³	Até 30/04/2014	Núcleo Dirigente
Recadastramento bianual de todas as instituições/organizações com assento no Colegiado do Território da Cidadania do Cariri ⁴	Até 31/03 de cada biênio	Articulador Regional
Constituição do Núcleo Técnico do TCC	Até 30/06/2014	Núcleo Dirigente
Reunião ampliada do Núcleo Dirigente para avaliação do Plano de Ação	Dezembro/2014	Núcleo Dirigente

² As Plenárias do TCC serão realizadas, *a priori*, nos meses de junho e novembro de cada ano.

³ As visitas servirão para sensibilizar os dirigentes dessas instituições/organizações sobre a importância da estratégia Territórios da Cidadania e deverão ter como resultados imediatos a assinatura do termo de adesão ao Colegiado do Território da Cidadania do Cariri e a indicação/confirmação de representantes para compor o mesmo.

⁴ O Núcleo Dirigente acompanhará e apoiará o trabalho do Articulador Regional, inclusive elaborando o instrumental a ser usado para recadastramento das instituições/organizações.

Objetivo estratégico 2 | Assegurar a ampla visibilidade das ações institucionais e das diversas instâncias do Território da Cidadania do Cariri.

ATIVIDADE/AÇÃO	PRAZO OU PERÍODO DE EXECUÇÃO	RESPONSÁVEL
Produção e veiculação de spots de rádio ⁵	Trimestral	Assessoria de Comunicação
Criação de perfil e fanpage no Facebook	Até 15/03/2014	Joelmir Pinho
Criação do blog oficial do Território da Cidadania do Cariri (TCC)	Até junho/2014	Assessoria de Comunicação
Produção e circulação de informativo digital (newsletter) oficial do TCC	Mensal	Assessoria de Comunicação
Produção de releases para a imprensa regional e estadual ⁶	Eventual	Assessoria de Comunicação
Agendamento de programa especial de TV sobre Territórios da Cidadania ⁷	Até 28/02/2014	Romão França
Agendamento de participação no programa de rádio <i>Despertando o Trabalhador</i> , do STTR do Crato	Bimestral	Zilcélio (STTR)
Agendamento de audiência com a Reitoria e a Coordenação do Curso de Jornalismo da UFCa para tratar de parceria de estágio (bolsista)	Até 28/02/2014	Romão França ⁸
Elaboração de um plano de comunicação visual para o TCC	Até 07/03/2014	Joelmir Pinho
Produção de folder oficial de divulgação do TCC	Até 30/04/2014	Joelmir Pinho

⁵ O conteúdo dos spots será definido pelo Núcleo Dirigente e deverá priorizar a divulgação da estratégia Territórios da Cidadania e suas ações no Cariri cearense. A cada três meses novos spots serão produzidos.

⁶ Incluir na mala direta de releases, dentre outras, as assessorias de imprensa da Secretaria de Desenvolvimento Agrário do Ceará e do Instituto Agropolos do Ceará. Os releases deverão ser produzidos sempre que surgir uma nova pauta.

⁷ Trata-se de uma edição especial do Programa Cariri em Debate, apresentado aos sábados, pelo médio Manoel Santana, através da TV Verde Vale.

⁸ Além de Romão França (responsável pelo agendamento), participarão da audiência: Joelmir Pinho, Pedro Lobo, Zilcélio e Claire Anne.

Objetivo estratégico 3 | Promover a formação continuada e sistemática dos atores que integram as diversas instâncias do Território da Cidadania do Cariri.

ATIVIDADE/AÇÃO	PRAZO OU PERÍODO DE EXECUÇÃO	RESPONSÁVEL
Elaboração de um Programa de Formação Continuada em Políticas Públicas, Gestão e Controle Social	Até 31/03/2014	Núcleo Dirigente ⁹

Objetivo estratégico 4 | Fortalecer a articulação e integração das Políticas Públicas em execução no Território da Cidadania do Cariri.

ATIVIDADE/AÇÃO	PRAZO OU PERÍODO DE EXECUÇÃO	RESPONSÁVEL
Realização de encontros regionais sobre os programas e projetos do Governo do Estado do Ceará para o TCC (por Secretaria) ¹⁰	Trimestral	Núcleo Dirigente
Agendamento de audiência com o Secretário Nelson Martins (SDA) para apresentação do presente Plano de Ação	Até 30/03/2014	Articulador Regional
Ciclo de encontros locais sobre Território e Sustentabilidade ¹¹	Até 31/03/2014	Núcleo Dirigente
Seminário Desenvolvimento Territorial e Agricultura Familiar ¹²	Junho/2014	Núcleo Dirigente

⁹ Para essa atividade o Núcleo Dirigente contará com a parceria da Escola de Políticas Públicas e Cidadania Ativa (EPUCA).

¹⁰ Sempre que possível, deverá se assegurar as presenças de representantes de todas as coordenadorias e/ou programas e projetos de cada unidade gestora.

¹¹ Os encontros deverão contar com representantes do Núcleo Dirigente do TCC, membro do Colegiado, pesquisadores e estudiosos sobre o tema e outros atores ligados ao assunto. Os encontros poderão ser realizados na forma de audiências públicas a serem articuladas junto às Câmaras Municipais.

¹² O evento acontecerá integrado à agenda da EXPROAF 2014. Será constituído um GT para preparação do Projeto Executivo do evento.

Objetivo estratégico 5 | Estimular a participação e o controle social nos processos de planejamento, execução e avaliação das Políticas Públicas e ações governamentais no âmbito do Território da Cidadania do Cariri.

ATIVIDADE/AÇÃO	PRAZO OU PERÍODO DE EXECUÇÃO	RESPONSÁVEL
Implantação do observatório virtual (sala de situação) do Território da Cidadania do Cariri	Até 30/11/2014	Núcleo Dirigente
Realização de atividades de capacitação com foco em metodologias participativas/não convencionais de planejamento, execução e avaliação de Políticas Públicas ¹³	Trimestral	Núcleo Dirigente
Criação do Comitê Temático de Controle Social para compor a estrutura do TCC ¹⁴	Até 30/06/2014	Núcleo Dirigente
Elaboração do projeto Partilha de Boas Práticas em Participação e Controle Social ¹⁵	Até 30/04/2014	Núcleo Dirigente ¹⁶
Revisão, participativa, do Plano Territorial de Desenvolvimento Rural Sustentável e Solidário (PTDRSS) do Território da Cidadania do Cariri	Até 30/11/2014	Núcleo Dirigente

¹³ As atividades serão dirigidas a gestores e servidores públicos com atuação no Território, membros de conselhos de políticas públicas setoriais e representantes da sociedade civil. Para essa atividade poderá ser firmada parceria com o PAIDEA da Universidade Federal do Cariri.

¹⁴ A proposta deverá ser submetida à apreciação da plenária do Colegiado Territorial.

¹⁵ O projeto poderá incluir atividades de intercâmbio com outros Territórios, a exibição de documentários e a realização de rodas de conversa sobre a temática.

¹⁶ Para essa atividade o Núcleo Dirigente contará com a parceria da Escola de Políticas Públicas e Cidadania Ativa (EPUCA).

MATRIZ DE AÇÕES PARA 2015

Objetivo estratégico 1 | Fortalecer o processo de organização interna das diversas instâncias do Território da Cidadania do Cariri.

ATIVIDADE/AÇÃO	PRAZO OU PERÍODO DE EXECUÇÃO	RESPONSÁVEL
Descentralização (itinerância) das Plenárias do TCC		Núcleo Dirigente

Objetivo estratégico 2 | Assegurar a ampla visibilidade das ações institucionais e das diversas instâncias do Território da Cidadania do Cariri.

ATIVIDADE/AÇÃO	PRAZO OU PERÍODO DE EXECUÇÃO	RESPONSÁVEL
Produção e veiculação de spots de rádio	Trimestral	Assessoria de Comunicação
Manutenção do blog oficial do Território da Cidadania do Cariri (TCC)	Permanente	Assessoria de Comunicação
Produção e circulação de informativo digital (newsletter) oficial do TCC	Mensal	Assessoria de Comunicação
Produção de releases para a imprensa regional e estadual	Eventual	Assessoria de Comunicação

Objetivo estratégico 3 Promover a formação continuada e sistemática dos atores que integram as diversas instâncias do Território da Cidadania do Cariri.		
ATIVIDADE/AÇÃO	PRAZO OU PERÍODO DE EXECUÇÃO	RESPONSÁVEL
Execução do Programa de Formação Continuada em Políticas Públicas, Gestão e Controle Social	Permanente	Núcleo Dirigente

Objetivo estratégico 4 Fortalecer a articulação e integração das Políticas Públicas em execução no Território da Cidadania do Cariri.		
ATIVIDADE/AÇÃO	PRAZO OU PERÍODO DE EXECUÇÃO	RESPONSÁVEL
Realização de encontros regionais sobre os programas e projetos do Governo do Estado do Ceará para o TCC (por Secretaria)	Trimestral	Núcleo Dirigente
Ciclo de encontros locais sobre Território e Sustentabilidade		Núcleo Dirigente
Realização do I Congresso sobre Políticas Públicas e Gestão Social no TCC	Junho/2015	Núcleo Dirigente

Objetivo estratégico 5 | Estimular a participação e o controle social nos processos de planejamento, execução e avaliação das Políticas Públicas e ações governamentais no âmbito do Território da Cidadania do Cariri.

ATIVIDADE/AÇÃO	PRAZO OU PERÍODO DE EXECUÇÃO	RESPONSÁVEL
Manutenção do observatório virtual (sala de situação) do Território da Cidadania do Cariri	Permanente	Núcleo Dirigente
Realização de atividades de capacitação com foco em metodologias participativas/não convencionais de planejamento, execução e avaliação de Políticas Públicas	Trimestral	Núcleo Dirigente
Execução do projeto de Partilha de Boas Práticas em Participação e Controle Social	Quadrimestral	Núcleo Dirigente